



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru administrație publică

Nr. XXX/289/24.10.2023

AVIZ

asupra proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.81/2023 privind consolidarea capacității instituționale a Ministerului Finanțelor, exercitarea controlului financiar de specialitate al statului, pentru unele reglementări specifice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Comisia pentru administrație publică, prin adresa nr. L561/2023 din data de 09.10.2023, a fost sesizată în vederea întocmirii avizului asupra proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.81/2023 privind consolidarea capacității instituționale a Ministerului Finanțelor, exercitarea controlului financiar de specialitate al statului, pentru unele reglementări specifice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Inițiator: **Guvernul României.**

În ședința din 24.10.2023, Comisia pentru administrație publică a analizat proiectul de lege și a hotărât, cu **unanimitatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte **aviz favorabil cu amendamente admise.**

Președinte,
senator CSÁSZÁR Károly Zsolt

Secretar,
senator POPA Maricel

Domnului senator NEAGU Nicolae,
Președintele Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Întocmit: Bărăgan Pătrulescu Iulia

AMENDAMENTE ADMISE

la

**Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.81/2023 privind consolidarea capacității instituționale a Ministerului Finanțelor, exercitarea controlului financiar de specialitate al statului, pentru unele reglementări specifice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
L561/2023**

Nr. Crt.	Proiectul de lege (L561/2023)	Amendament propus	Motivare
1.	<p>Art. I. - Obiectul prezentei ordonanțe de urgență îl constituie adoptarea, reglementarea și instituirea unor măsuri necesare consolidării capacității instituționale a Ministerului Finanțelor cu următoarele obiective majore:</p> <p>a) monitorizarea execuției bugetare pe baza datelor și informațiilor gestionate de Ministerul Finanțelor la nivelul ordonatorilor de credite și instituțiilor publice aflate sub autoritatea/coordonarea/subordonarea acestora cu privire la cheltuielile efectuate;</p> <p>b) exercitarea controlului cheltuielilor curente și de capital, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, pentru categoriile de cheltuieli care înregistrează o creștere cu mai mult de 20% față de costul mediu al achizițiilor de</p>	<p>La articolul I, litera(b) se modifică și va avea următorul cuprins :</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>b)exercitarea controlului cheltuielilor curente și de capital, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, pentru categoriile de cheltuieli care înregistrează o creștere cu mai mult de 20% față de costul mediu al achizițiilor de</p>	<p>Amendamente admise cu majoritate de voturi de membrii Comisiei pentru administrație publică</p> <p>Solicităm eliminarea administrației publice locale dintre entitățile care sunt controlate de Direcția Generală Inspecție Economico-Financiară din cadrul MF, cu atribuții în ceea ce privește respectarea procedurilor legale privind achizițiile publice efectuate de</p>

	<p>produse/servicii/echipamente și/sau execuție de lucrări sau costul mediu al cheltuielilor curente și de capital aferente unor instituții publice similare, după caz;</p>	<p>produse/servicii/echipamente și/sau execuție de lucrări sau costul mediu al cheltuielilor curente și de capital, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice astfel cum sunt definite la art. 2 alin(1) pct 30 din Legea nr. 500/2002 cu modificările și completările ulterioare, indiferent de modul de finanțare și subordonare.</p> <p>Autor: GRUP PSD SENAT</p>	<p>APL și controlul costurilor de achiziție care depășesc cu 20% media înregistrată pentru codul CPV, din următoarele motive.</p> <p>1. Atribuțiile DGIEF din cadrul MF dublează activitatea controlului financiar preventiv intern, activitatea ANAP și a Curții de Conturi, crescând cheltuielile cu acțiunile de „control”, ale statului.</p> <p>2. În practică sunt situații în care costurile unei investiții sunt semnificativ mai mari: se solicită un termen de execuție mai scurt (un drum se poate construi într-o săptămână prin lucrari efectuate noaptea sau in weekend sau într-o lună), piața dintr-o anumită zonă geografică nu este foarte dezvoltată, se lansează în același timp o cantitate mare de cerere pe piață care duce la creșterea prețurilor pentru cei care finalizează procedurile mai târziu (vezi situația pieței construcțiilor in momentul în care s-au lansat finanțările din PNRR, simultan în toate localitățile).</p> <p>3. Un simplu test efectuat de serviciul de achizitii al unei primarii pentru a face media prețului la pixuri, a presupus operațiunea de adunare a celor peste 600 de oferte din catalog si impartirea lor la cifra ofertelor. Pentru aceasta operațiune, trei funcționari au pierdut mai bine de o oră. In condițiile in care</p>
--	---	--	--

	<p>c) controlul modului de evidențiere a bunurilor proprietate publică/privată a statului la nivelul autorităților administrației publice locale;</p>	<p>La art. I lit. c) se abrogă.</p> <p>Autori: Cseke Attila, senator UDMR Tánczos Barna, senator UDMR Császár Károly Zsolt, senator UDMR</p>	<p>direcțiile de achizitii din administrațiile locale sunt sufocate de numărul mare de achizitii pe fonduri europene prin POR si PNRR (peste 100 de proceduri de achizitii de lucrări de construcție, plus alte 100 pentru echipamente, plus alte 100 pentru mobilier, toate acestea doar la școlile dintr-un singur oraș!!!), un astfel de demers instituit prin lege va descuraja autoritățile să mai înceapă si alte proceduri de achiziție, ceea ce va duce la scăderea absorbției.</p> <p>4. Întrucât exista ANAP care controlează procedurile înainte de derularea licitației, comisia națională de contestații, Curtea de Conturi, Parchetele locale, DNA, Parchetul European, instanțele de judecată cărora li se pot adresa firmele care se considera prejudiciate, apariția unei noi entități nu are niciun rost.</p> <p>-unitățile administrativ teritoriale nu dispun de evidența clară a acestor bunuri -conform art. 2 alin. (2) lit q) din HG nr. 34/2009 Ministerul Finanțelor îndeplinește funcția de evidență a bunurilor ce constituie domeniul public al statului</p>
--	---	--	---

	<p>d) punerea în aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) 2023/956 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 mai 2023 privind instituirea unui mecanism de ajustare a carbonului la frontieră, cu aplicabilitate la nivel unional de la data de 1 octombrie 2023.</p>	<p>Nemodificat</p>	
<p>2.</p>	<p>Art. II. - (5) Prevederile prezentului articol se aplică sub formă de proiect-pilot pe o perioadă de 3 ani de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență pentru domeniile educație, sănătate, asistență și protecție socială. După această perioadă, prevederile prezentului articol, pe lângă domeniile menționate anterior, se pot aplica și altor domenii stabilite prin ordin al ministrului finanțelor.</p>	<p>Alin. (5) al Art. II se modifică și va avea următorul cuprins: (5) Prevederile prezentului articol se aplică sub formă de proiect-pilot pe o perioadă de 3 ani de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență pentru domeniile educație, sănătate, asistență și protecție socială, cu excepția instituțiilor aflate în subordinea/coordonarea autorităților administrației publice locale. După această perioadă, prevederile prezentului articol, pe lângă domeniile menționate anterior, se pot aplica și altor domenii stabilite prin ordin al</p>	<p>Amendamente admise cu majoritate de voturi de membrii Comisiei pentru administrație publică</p> <ul style="list-style-type: none"> -prevederile ordonanței încalcă principiul autonomiei locale -conform legislației în vigoare a achizițiilor publice, autoritățile publice locale nu au pârghii pentru a determina prețul câștigător al unei achiziții -criteriul principal aplicabil conform legislației în vigoare fiind prețul cel mai scăzut

		<p>ministrului finanțelor.</p> <p>Autor: Cseke Attila, senator UDMR Tánczos Barna, senator UDMR Császár Károly Zsolt, senator UDMR</p>	<p>-prețurile oferite pentru lucrări, servicii similare sau asemănătoare pot diferi de la o zonă geografică la alta</p>
3.	<p>Art. III. -</p> <p>(1) În vederea punerii în aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, structura de inspecție economico-financiară din cadrul Ministerului Finanțelor și structurile teritoriale de inspecție economico-financiară din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală efectuează:</p> <p>a) controlul procedurilor de achiziție publică din punctul de vedere al cheltuielilor cu materiale și servicii, cheltuielilor de protocol, organizare de evenimente, cheltuielilor de investiții, precum și al altor categorii de cheltuieli efectuate din fondurile publice de ordonatorii de credite atât de la nivelul autorităților publice centrale, cât și de la nivelul autorităților publice locale, inclusiv pentru acei ordonatori de credite aflați în autoritatea/coordonarea/subordonarea acestora;</p> <p>b) controlul modului de evidențiere a bunurilor proprietate publică/privată a statului la nivelul autorităților publice locale.</p> <p>(2) Începând cu data intrării în vigoare a</p>	<p>Art. III se abrogă .</p>	<p>Amendamente admise cu majoritate de voturi de membrii Comisiei pentru administrație publică</p> <p>-conform legislației în vigoare există deja două instituții ale statului cu atribuții de verificare și control pe procedurile de achiziție publică: ANAP și Curtea de Conturi</p> <p>-nu se justifică instituirea unei alte entități cu atribuții de control</p> <p>-prevederea va genera birocratie în plus</p> <p>-prevederile propuse riscă să ducă la blocaje instituționale</p>

	<p>prezentei ordonanțe de urgență până cel mai târziu la data de 31 decembrie 2025, prevederile alin. (1) lit. a) se aplică în primă fază în sistem pilot pentru domeniile educație, sănătate, asistență și protecție socială.</p> <p>(3) Aspectele tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem pilot se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, care se adoptă în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.</p>	<p>Autor: Cseke Attila, senator UDMR Tánczos Barna, senator UDMR Császár Károly Zsolt, senator UDMR</p>	
4.	<p>Art. IV. -</p> <p>(1) În vederea punerii în aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, structurile de inspecție economico-financiară aplică prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 94/2011 privind organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 107/2012, cu modificările ulterioare, ale Normelor metodologice privind înființarea, organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 101/2012, prevederile Ordonanței Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și prevederile Hotărârii Guvernului nr.</p>	<p>Nemodificat</p>	<p>Amendamente admise cu majoritate de voturi de membrii Comisiei pentru administrație publică</p>

	<p>1.028/2021 privind stabilirea atribuțiilor generale în efectuarea inspecțiilor la instituții publice de către Ministerul Finanțelor, precum și a atribuțiilor structurii de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor pentru soluționarea plângerii prealabile formulate împotriva actului administrativ emis de organele de inspecție economico-financiară ca urmare a inspecțiilor efectuate la instituții publice.</p> <p>(2) În exercitarea atribuțiilor reglementate la art. III, structurile de inspecție economico-financiară din cadrul Ministerului Finanțelor și structurile teritoriale de inspecție economico-financiară din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală stabilesc motivele de fapt și de drept care au generat creșterea cheltuielilor care au făcut obiectul controlului.</p>	<p>La art IV alin. (2) se abrogă</p> <p>Autor: Cseke Attila, senator UDMR Tánczos Barna, senator UDMR Császár Károly Zsolt, senator UDMR</p>	<p>-având în vedere propunerea de a elimina art. III, este necesară eliminarea alin. (2) al art. IV</p>
5.	<p>Art. X. - Articolul I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată</p>	<p>Art. X se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. X. - Articolul I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea</p>	<p>Amendamente admise cu majoritate de voturi de membrii Comisiei pentru administrație publică</p> <p>Arieratele sunt determinate de neplata facturilor de către autoritățile publice contractante.</p>

<p>în Monitorul Oficial al României nr. 415 din 15 mai 2023, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. Alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"Art. I. - (1) Prin derogare de la prevederile art. 49 alin. (4) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna următoare intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, până la 31 decembrie 2025, Guvernul aprobă lunar, prin memorandum, până la finele lunii în curs pentru luna următoare, limite lunare de credite de angajament și credite bugetare în funcție de evoluția deficitului bugetar și de evoluția nivelului arieratelor, pentru ordonatorii principali de credite finanțați integral de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, în cadrul cărora ordonatorii principali de credite încheie angajamente legale, respectiv deschid și repartizează credite bugetare pentru bugetul propriu și pentru instituțiile publice subordonate".</p> <p>2. După alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:</p> <p>"</p> <p>(1¹) Prin excepție de la prevederile alin. (1).</p>	<p>unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 415 din 15 mai 2023, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. Alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"Art. I. - (1) Prin derogare de la prevederile art. 49 alin. (4) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna următoare intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, până la 31 decembrie 2025, Guvernul aprobă lunar, prin memorandum, până la finele lunii în curs pentru luna următoare, limite lunare de credite de angajament și credite bugetare în funcție de evoluția deficitului bugetar, pentru ordonatorii principali de credite finanțați integral de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, în cadrul cărora ordonatorii principali de credite încheie angajamente legale, respectiv deschid și repartizează credite bugetare pentru bugetul propriu și pentru instituțiile publice subordonate".</p> <p>2. După alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:</p> <p>"</p> <p>(1¹) Prin excepție de la prevederile alin. (1),</p>	
---	---	--

	<p>(1), Guvernul aprobă lunar, prin memorandum, până la finele lunii în curs pentru luna următoare, limite lunare de credite de angajament și credite bugetare, atât pentru structurile cu personalitate juridică prevăzute la art. 80 alin. (2) din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară, cât și pentru ordonatorul principal de credite al acestora, cu modificările ulterioare."</p>	<p>până la finele lunii în curs pentru luna următoare, limite lunare de credite de angajament și credite bugetare, atât pentru structurile cu personalitate juridică prevăzute la art. 80 alin. (2) din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară, cât și pentru ordonatorul principal de credite al acestora, cu modificările ulterioare."</p> <p>Autor: Cseke Attila, senator UDMR Tánczos Barna, senator UDMR Császár Károly Zsolt, senator UDMR</p>	
<p>6.</p>	<p>Art. XI. -</p> <p>(1) Având în vedere prevederile art. 6 din Legecadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, prin derogare de la prevederile art. 9 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se elimină inechitățile, discriminările și/sau discrepanțele de ordin salarial existente la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență în sistemul finanțelor publice ca urmare a punerii în executare a hotărârilor judecătorești.</p> <p>(2) În înțelesul alin. (1), prin sistemul finanțelor publice se înțelege Ministerul Finanțelor, Agenția Națională de Administrare Fiscală și structurile subordonate acestora și Autoritatea Vamală Română.</p>	<p>Art. XI se abrogă</p>	<p>Amendamente admise cu majoritate de voturi de membrii Comisiei pentru administrație publică</p> <p>-având în vedere că ordonanța prevede că „criteriile care stau la baza stabilirii drepturilor salariale luând în considerare hotărârile judecătorești potrivit prevederilor alin.(1) se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor”, considerăm că aceste criterii nu pot fi stabilite printr-un act normative secundar, în plus, criteriile respective sunt deja prevăzute în Legea-cadru nr. 153/2017, la art. 10, iar salariile de bază sunt stabilite la nivel de familie ocupațională</p> <p>-sunt încălcate mai multe principii constituționale:</p> <p>- principiul legalității, în sensul că drepturile de natură salariată se stabilesc prin norme juridice de forță legii, cu excepția hotărârilor prevăzute</p>

<p>(3) Metodologia și criteriile care stau la baza stabilirii drepturilor salariale luând în considerare hotărârile judecătorești potrivit prevederilor alin. (1) se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor, pe baza unei analize realizate de către Ministerul Finanțelor împreună cu Agenția Națională de Administrare Fiscală, structurile subordonate acesteia și Autoritatea Vamală Română, cu respectarea principiilor și a sistemului ierarhizării funcțiilor publice, între instituții publice, potrivit Legii-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(4) După punerea în aplicare a prevederilor alin. (1) nu se mai plătesc alte categorii de drepturi salariale care nu sunt prevăzute prin acte normative în vigoare.</p>	<p>Autor: Cseke Attila, senator UDMR Tánczos Barna, senator UDMR Császár Károly Zsolt, senator UDMR</p>	<p>la art. 11 alin. (1), conform principiilor enunțate de art. 120 din Constituția României, republicată, dar cu încadrare între limitele minime și maxime prevăzute prin prezenta lege;</p> <ul style="list-style-type: none"> - principiul nediscriminării, în sensul eliminării oricăror forme de discriminare și instituirii unui tratament egal cu privire la personalul din sectorul bugetar care prestează aceeași activitate și are aceeași vechime în muncă și în funcție; - principiul egalității, prin asigurarea de salarii de bază egale pentru muncă cu valoare egală; - principiul importanței sociale a muncii, în sensul că salarizarea personalului din sectorul bugetar se realizează în raport cu responsabilitatea, complexitatea, riscurile activității și nivelul studiilor; - principiul stimulării personalului din sectorul bugetar, în contextul recunoașterii și recompensării performanțelor profesionale obținute, pe baza criteriilor stabilite potrivit legii și regulamentelor proprii; - principiul ierarhizării, pe verticală, cât și pe orizontală, în cadrul aceluiași domeniu, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate <p>principiul transparenței mecanismului de stabilire a drepturilor salariale, în sensul asigurării predictibilității salariale</p>
--	--	---

			<p>pentru personalul din sectorul bugetar</p> <ul style="list-style-type: none"> - principiul sustenabilității financiare, în sensul stabilirii nivelului de salarizare pentru personalul bugetar, astfel încât să se asigure respectarea plafoanelor cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, stabilite în condițiile legii - principiul publicității în sensul transparenței veniturilor de natură salarială, precum și a altor drepturi în bani și/sau în natură pentru toate funcțiile din sectorul bugetar <p>-În acest sens sunt și observațiile Consiliului Legislativ</p>
7.	<p>Art. XII. - La articolul 33 alineatul (4) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 618 din 18 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, litera f) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"</p> <p><i>f) sumele stabilite pentru fiecare unitate administrativ-teritorială în parte în urma derulării celor două etape de echilibrare, precum și pentru municipiul București vor fi diminuate cu gradul de necolectare, prin înmulțirea cu coeficientul subunitar, calculat ca raport între suma impozitelor și taxelor locale, chiriilor și redevențelor</i></p>	Art. XII se abrogă	<p>Amendamente admise cu majoritate de voturi de membrii Comisiei pentru administrație publică</p> <ul style="list-style-type: none"> - această prevedere ar putea duce, de asemenea, la scăderea veniturilor publice, deoarece penalizează autoritățile publice care percep taxe și impozite, dar nu reușesc să le colecteze - această reglementare ar putea determina autoritățile publice să nu perceapă impozite pentru a evita să fie penalizate de către guvern pentru nerecuperare atunci când redistribuie banii către autorități publice din impozitele și veniturile locale colectate. -redevențele neîncasate sunt în mare parte redevențe neplătite de către

	<p><i>încasate în anul financiar anterior încheiat și suma impozitelor și taxelor locale, chiriilor și redevențelor de încasat, evidențiate în conturile de evidență contabilă ca urmare a declarațiilor depuse de contribuabili în anul financiar anterior încheiat sau ca urmare a contractelor de închiriere/concesiune încheiate. La calculul gradului de necolectare nu se iau în considerare creanțele fiscale aflate în litigiu;"</i></p>	<p>Autor: Cseke Attila, senator UDMR Tánczos Barna, senator UDMR Császár Károly Zsolt, senator UDMR</p>	<p>autoritățile statului -neîncasarea acestora nu poate fi imputabilă autorităților locale - punerea în aplicare a acestei prevederi va pune în dificultate funcționarea multor UAT-uri</p>
--	--	--	---